

מדינת ישראל

רשות החברות הממשלתיות



ירושלים
כי"ג בחשון התשע"ה
17 בנובמבר 2014
רח. 43061-2014

וועדת פטור משרדית

בקשה מספר 57016 פרוטוקול ועדת המכרזים מיום 16.11.2014, המצייב, בנושא: התקשרות עם יועץ בנושא מיסוי הסכמי שכר וגיבוש עקרונות להסכם קיבוצי לרשות החברות הממשלתיות. מצייב הפניה לוועדת המכרזים מיום 28.10.2014 ופרוטוקול ועדת המכרזים.

החלטת ועדת המכרזים:

1. הועדה מאשרת פטור ממכרז בהתאם לתקנות 5(א)(2) ו-5(ג)(2) לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג-1993 לשם התקשרות עם יועץ לשם מיפוי הסכמי שכר וגיבוש עקרונות לצורך גיבושו של הסכם קיבוצי לרשות החברות הממשלתיות. החלטה זו טעונה אישור ועדת הפטור המשרדית לפי סעיף תקנה 10א(ב)(1) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993.
2. הרשות תפנה לשלושה יועצים לקבלת הצעות בפנייה לקבלת הצעות בהתאם לסעיף 5(ה) לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג-1993.
3. תקופת ההתקשרות של הרשות עם היועץ תהא לשנה ממועד חתימת מורשי החתימה על תווה ההתקשרות, לממשלה תהיה הזכות להאריך את תקופת ההתקשרות באופן חד צדדי לתקופה שלא תעלה על שנתיים נוספות, שנה כל פעם, בכפוף לסכום ההתקשרות הקבוע בתווה.
4. טך התמורה הכוללת לביצוע העבודה המבוקשת לא תעלה על 300,000 ₪ כולל מע"מ אשר תשולם לפי אבני דרך כמפורט בחוזה.
5. ביצוע ההתקשרות האמורה כפוף לקיום תקציב מתאים לקיום וביצוע ההתקשרות.

התקנה התקציבית לביצוע ההתקשרות האמורה הינה תקנת רכישת שירותים מקצועיים שמספרה 05-51-12-11 או תקנת פעולות 05-51-12-11.

ועדת הפטור המשרדית מהליטה:

1. לאשר, בהתאם לסמכות הועדה לפי סעיף 10א(ב)(1) לתקנות, פטור ממכרז להתקשרות עם יועץ לשם מיפוי הסכמי שכר וגיבוש עקרונות לצורך גיבושו של הסכם קיבוצי לרשות החברות הממשלתיות, על ידי פנייה לשלושה יועצים, הכל בהתאם להחלטת ועדת המכרזים לעיל, ומהנימוקים המיוחדים שהובאו בפנייה אליה המצייב.
2. תקופת ההתקשרות של הרשות עם היועץ תהא לשנה ממועד חתימת מורשי החתימה על תווה ההתקשרות, לממשלה תהיה הזכות להאריך את תקופת ההתקשרות באופן חד צדדי לתקופה שלא תעלה על שנתיים נוספות, שנה כל פעם, בכפוף לסכום ההתקשרות הקבוע בתווה.
3. טך התמורה הכוללת לביצוע העבודה המבוקשת לא תעלה על 300,000 ₪ כולל מע"מ אשר תשולם לפי אבני דרך כמפורט בחוזה.
4. ביצוע ההתקשרות האמורה כפוף לקיום תקציב מתאים לקיום וביצוע ההתקשרות.

התקנה התקציבית לביצוע ההתקשרות האמורה הינה תקנת רכישת שירותים מקצועיים שמספרה 05-51-12-11 או תקנת פעולות 05-51-12-11.

אסף אסנוביץ'
19/11/14

דלית אמיר

תמר תרדיף

מדינת ישראל

רשות החברות הממשלתיות

ירושלים
כ"ג חשוון תשע"ה
16 נובמבר, 2014
סימוכין : 57016

פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 16 בנובמבר 2014

חברים : מר מאיר שמרה, משנה למנהל הרשות ומנהל יחידת ההפרטה – יו"ר הוועדה
עו"ד דלית זמיר, היועצת המשפטית, רשות החברות הממשלתיות
מר חסן אסמעיל, חשב משרד האוצר
גב' אפרת תבור – שני, מנהלת אגף א' תכנון ותקצוב, משרד האוצר

משתתפים : גב' ענת בורשן, מנהלת מדור (חברות) ומרכזת הוועדה
גב' מייס חג – יחיא, לשכה משפטית
מר חוסאם חלאילה, רפרנט, רשות החברות
מר משה שלם, סגן מנהל הרשות

על סדר היום: התקשרות עם יועץ בנושא מיפוי הסכמי שכר וגיבוש הסכם קיבוצי אחיד לרשות החברות הממשלתיות

דיון:

מציגים: משה שלם וחוסאם חלאילה

1. בחברות הממשלתיות הגדולות והוותיקות (כגון: חח"י, חברות הנמל, רכבת ישראל וחברת הדואר) קיימים הסכמים קיבוציים אשר מגבילים את ההנהלות ביכולתן להגיב ולפעול בהתאם לתנאי שוק משתנים, לאמץ טכנולוגיות חדשות, להנהיג שיטות עבודה חדשות וכד'. מצב עניינים זה מוביל, בין היתר, לחוסר יעילות בפעילות החברות האמורות, לסכסוכי עבודה וכן לעליה בשכר הנובעת מהצורך "לקנות" מעת לעת את הסכמת העובדים לשינויים הנדרשים. לצד קיימים הסכמים קיבוציים מודרניים הכוללים, בין היתר, גמישות ניהולית רבה יותר, מנגנוני הערכת עובדים ותגמולם על פי יעדים, יכולת סיום העסקה במנגנון שאינו פריטטי וניוד עובדים.
2. בשנים האחרונות פעלה הרשות בהתאם למדיניות ברורה לפיה בחברות ממשלתיות חדשות יונהגו חוזים אישיים, המנותקים מדירוגי הדרגה והסכמי השכר של המגזר הציבורי, אולם לאחרונה אנו עדים לגידול במספר ההתאגדויות לראשונה בחברות בהן מבנה ההעסקה הינו במתכונת של חוזים אישיים כאמור, וכן להתאגדויות לראשונה בענפים שונים של המגזר הפרטי.
3. על מנת לסייע בידי הנהלות החברות הממשלתיות המתמודדות עם התאגדות לראשונה או הנדרשות לשינוי ההסכם הקיבוצי הנוהג בהן, מוצע לבחון את הגמישות הניהולית הקיימת בהסכמים הקיימים בחברות ממשלתיות אל מול הנהוג בהסכמים של חברות במגזר הפרטי ולגבש עקרונות מנחים לבניית הסכם קיבוצי אחיד בחברות הממשלתיות.
4. בהתאם, הרשות מעוניינת להתקשר עם יועץ, אשר יסייע לה בביצוע העבודה המבוקשת כמוזכר לעיל ואשר תיעשה בארבעה שלבים, כמפורט בנספח א' לפניה זו.
5. למיטב הבנתו, לצורך ביצוע העבודה הנדרשת באיכות הרצויה יש צורך בכישורים ובניסיון הבאים:
 - 5.1. ניסיון בניהול משא ומתן בנושאי שכר והסכמי עבודה בחברות בעלות היקף עסקים משמעותי (בחברות ממשלתיות ו/או בחברות פרטיות ו/או בחברות ציבוריות מול ההסתדרות וועדי עובדים).
 - 5.2. ניסיון בייצוג הממשלה אל מול החברות, ההסתדרות וועדי עובדים בפורומים הבכירים ביותר.
 - 5.3. ניסיון בייצוג וליווי הנהלות של חברות ממשלתיות, פרטיות ו/או ציבוריות בכל הקשור להסכמי שכר ויחסי עבודה בחברות בעלות היקף עסקים משמעותי.

בנין 23, המגדל, קומה 8, הגן הטכנולוגי מלחה, ירושלים, 96951 טל': 02-5421552 פקס': 02-5695307

5.4. ידע מקיף ומומחיות ענפה בתחום השכר ויחסי עבודה, תוך היכרות עם המגזר הציבורי, הפרטי והחברות הממשלתיות.

6. בכוונת הרשות לפנות ל- 3 היועצים הבאים לצורך קבלת הצעות: אילן לוי, יובל רכלבסקי ויוסי קוצ'ניק, לבחירת יועץ לביצוע העבודה המבוקשת כמתואר לעיל. בחירת שלושת היועצים אליהם תיעשה הפניה כאמור נעשתה לאחר ביצוע בדיקות מעמיקות, לרבות מול גורמים מקצועיים באגף הממונה על השכר, סמנכ"לי משאבי אנוש בחברות ממשלתיות ויועצים בכירים מתחום השכר ויחסי העבודה הפועלים בסקטור הציבורי והעסקי כאחד. יועצים אלו הם בעלי ניסיון רב ובעלי הכישרים והניסיון הנדרשים כמצוין בסעיף 5 לעיל.

לאור הבדיקות שערכתי, אני סבור כי לצורך ביצוע העבודה ברמה הנדרשת, למיטב ידיעתי, היועצים הנ"ל הינם היחידים שמסוגלים לבצע את העבודה הנדרשת כראוי.

בחירת היועץ מבין היועצים האמורים תתבצע בהתאם לקריטריונים הקבועים בפניה לקבלת הצעות בחלוקה של 60% איכות, 40% מחיר.

7. לפני בחירת הזוכה, תיעשה בדיקה להצעות שיתקבלו ובחירת הזוכה תיעשה בכפוף לבדיקה כי לא מתקיים כל חשש לניגוד עניינים עם ביצוע העבודה הנדרשת, בין היתר, יוכן הסדר להימנעות מניגוד עניינים בנוסח שייקבע על ידי הרשות לרבות קביעת תקופת צינון ככל שיידרש.

8. סך התמורה הכוללת לביצוע העבודה המבוקשת לא תעלה על 300,000 ₪ כולל מע"מ אשר תשולם לפי אבני דרך באופן הבא:

8.1. 25% מסך התמורה הכוללת תשולם לו לאחר סיום השלב הראשון בעבודה המבוקשת כמפורט בנספח א' לפניה זו, לשביעות רצונה המלא של הרשות.

8.2. 25% מסך התמורה הכוללת תשולם לו לאחר סיום השלב השני בעבודה המבוקשת כמפורט בנספח א' לפניה זו, לשביעות רצונה המלא של הרשות.

8.3. 25% מסך התמורה הכוללת תשולם לו לאחר סיום השלב השלישי בעבודה המבוקשת כמפורט בנספח א' לפניה זו, לשביעות רצונה המלא של הרשות.

8.4. 25% מסך התמורה הכוללת תשולם לו לאחר סיום השלב הרביעי בעבודה המבוקשת כמפורט בנספח א' לפניה זו, לשביעות רצונה המלא של הרשות.

9. תקופת ההתקשרות של הרשות עם היועץ תהא שנה ממועד חתימת מורשי החתימה על חוזה ההתקשרות. לממשלה תהיה הזכות להאריך את תקופת ההתקשרות באופן חד צדדי לתקופה שלא תעלה על שנתיים נוספות, שנה כל פעם, בכפוף לסכום ההתקשרות הקבוע בחוזה.

10. לאור האמור לעיל מתבקש אישור הוועדה לפטור מחובת מכרז את ההתקשרות האמורה בהתאם לתקנה 5(א)(2), 5(ג)(2) לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג – 1993, על ידי פנייה לשלושת היועצים כמפורט לעיל, לקבלת הצעות בהתאם לסעיף 5(ה) לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג – 1993. זאת, מאחר ונדרשים יחסי אימון מיוחדים בהתקשרות מעין זו, מיומנות מיוחדת בתחום השירותים הנדרשים, דרישה למומחיות בהסכמי השכר המורכבים ביותר במשק וניסיון בהובלת משא ומתן בחברות הגדולות והמורכבות במשק. לדעתנו, היועצים שאוזכרו, שביהנו בתפקיד הממונה על השכר בעבר, הם המתאימים ביותר לביצוע העבודה הנדרשת. הם מסוגלים להתמודד עם כל הסוגיות המיוחדות בהסכמים הקיבוציים הכי גדולים ומורכבים וביכולתם לבצע את העבודה על כל מורכבותה, לשביעות רצונה של הרשות.

11. ההתקשרות טעונה אישור ועדת פטור משרדית.

12. התקנה התקציבית לביצוע ההתקשרות האמורה הינה תקנת רכישת שירותים מקצועיים שמספרה 05-51-12-13 או תקנת פעולות 05-51-12-11.

מחליטים:

1. הועדה מאשרת פטור ממכרז בהתאם לתקנות 5(א)(2) ו-5(ג)(2) לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג-1993 לשם התקשרות עם יועץ לשם מיפוי הסכמי שכר וגיבוש עקרונות לצורך גיבושו של הסכם קיבוצי לרשות החברות הממשלתיות. החלטה זו טעונה אישור ועדת הפטור המשרדית לפי סעיף תקנה 10א(ב)(1) לתקנות חובת המכרזים-התשנ"ג.
2. הרשות תפנה לפחות שלושה יועצים לקבלת הצעות בפנייה לקבלת הצעות בהתאם לסעיף 5(ה) לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג-1993.
3. תקופת ההתקשרות של הרשות עם היועץ תהא לשנה ממועד חתימת מורשי החתימה על חוזה ההתקשרות, לממשלה תהיה הזכות להאריך את תקופת ההתקשרות באופן חד צדדי לתקופה שלא תעלה על שנתיים נוספות, שנה כל פעם, בכפוף לסכום ההתקשרות הקבוע בחוזה.
4. סך התמורה הכוללת לביצוע העבודה המבוקשת לא תעלה על 300,000 ₪ כולל מע"מ אשר תשולם לפי אבני דרך כמפורט בחוזה.
5. ביצוע ההתקשרות האמורה כפוף לקיום תקציב מתאים לקיום וביצוע ההתקשרות.

התקנה התקציבית לביצוע ההתקשרות האמורה הינה תקנת רכישת שירותים מקצועיים שמספרה 05-51-12-13 או תקנת פעולות 05-51-12-11.

 אפרת תמיר-שני	 חסן אסמעיל	 דלית זמיר, עו"ד	 מאיר שמרה, יו"ר
--	---	---	--